FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Przewodniczący
Antoni Duda
606 728 686

Przewodniczący
Mariusz Tyl
693 878 687

Przewodniczący
Krzysztof Oleksak
602 368 518

Przewodniczący
Krzysztof Hetman
608 340 440

Przewodniczący
Wiesław Żurawski
603 865 180

Warszawa, dnia 20.08.2012 r.

F-26/2012

Pan Jacek Cichocki

Minister Spraw Wewnętrznych

STANOWISKO
FEDERACJI ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH
do projektu założeń ustawy o zmianie ustaw o Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz niektórych innych ustaw

W odpowiedzi na pismo DP-I-0231-41/12 z dnia 19 lipca 2012 r. Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych przekazuje stanowisko i uwagi dotyczące projektu z dnia 16 lipca 2012 r. założeń ustawy o zmianie ustaw o Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz niektórych innych ustaw.

Otrzymane propozycje odbierane są przez środowisko służb mundurowych jako kolejna próba wybiórczego i tendencyjnego wprowadzenia zasad kodeksowych w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę, którzy składając ślubowanie zobowiązują się wykonywać ją z narażeniem życia i zdrowia.

Funkcjonariusze służb mundurowych ślubują poddawać się dyscyplinie służbowej wykonując rozkazy przełożonych oraz przestrzegać zasad etyki zawodowej, za naruszenie których, zgodnie zapisami w ustawach pragmatycznych, mogą zostać wydaleni ze służby. Podnieść należy, że w przeciwieństwie do większości grup zawodowych funkcjonariusze służb mundurowych podlegają szczególnej odpowiedzialności karnej za przestępstwa popełnione w związku ze służbą, a także przestępstwa skarbowe popełnione z winy umyślnej, co skutkuje zwolnieniem ze służby a w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem pozbawieniem prawa do emerytury.

Zgodnie z obowiązującym prawem, odmiennie od innych grup zawodowych ograniczane są również konstytucyjne prawa funkcjonariuszy, w tym zakaz przynależności do partii politycznych, ograniczone prawo wyborcze, zakaz swobodnego podejmowania dodatkowych zajęć zarobkowych, także odmiennie niż

FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Przewodniczący
Antoni Duda
606 728 686

Przewodniczący
Mariusz Tyl
693 878 687

Przewodniczący
Krzysztof Oleksak
602 368 518

Przewodniczący
Krzysztof Hetman
608 340 440

Przewodniczący
Wiesław Żurawski
603 865 180

w kodeksie pracy funkcjonariusze nie otrzymują pełnego wynagrodzenia za nadgodziny, służbę w dni ustawowo wolne, święta i porę nocną.

Z powyższych względów w naszej ocenie niedopuszczalnym jest porównywanie pracy ze służbą i wnioskowanie o stosowanie jednakowych rozwiązań tylko w zakresie odpłatności za przebywanie na zwolnieniach lekarskich.

W przedstawionych założeniach nie dostrzegamy pełnej analizy źródeł powstawania chorób i schorzeń w służbie. Nakładane na funkcjonariuszy służb mundurowych wciąż nowe obowiązki skutkują w praktyce znacznym wzrostem uciążliwości w występowaniu zjawisk wypalenia zawodowego, chorób o podłożu nerwicowym.

Całkowicie nie zrozumiałym i nieuprawnionym jest dla nas stwierdzenie, że „planowane zmiany wpisują się w oczekiwania przełożonych funkcjonariuszy i żołnierzy różnych szczebli kierowania oraz samych funkcjonariuszy i żołnierzy, którzy wykonują zadania służbowe w zastępstwie nieobecnych z powodu zwolnień lekarskich", zwłaszcza wobec występowania zjawiska utrzymywania „planowanego" niepełnego zatrudnienia.

W otrzymanych założeniach całkowicie pominięte zostały kwestie związane z kosztami wprowadzenia nowego systemu. Szczególnie mając na uwadze dotychczasowe praktyki przeznaczania wszelkich oszczędności z wakatów na wydatki rzeczowe, a jedynie niewielkiej ich część powtórnie na elementy uposażenia funkcjonariuszy. Z treści założeń nie wynika bezpośrednio, aby powstałe w ten sposób oszczędności trafiły do funduszu nagród i zapomóg z przeznaczeniem dla funkcjonariuszy wykonujących zwiększone obowiązki związane z wakatami i nieobecnością chorobową kolegów.

Tym bardziej nieuzasadnione jest przyjęte założenie o zmniejszeniu o 50 % ilości zwolnień lekarskich w poszczególnych służbach.

Z uwagi na przedstawione zastrzeżenia uważamy otrzymany projekt założeń za niespójny i wewnętrznie sprzeczny, nieakceptowalny i niezrozumiały dla środowiska mundurowego. Zaproponowane założenia oparte są na nieobiektywnych wyliczeniach zmierzających jedynie do wyolbrzymienia podanych liczb bez ich rzetelnej analizy.

Dane zaprezentowane w tekście przez podsekretarza stanu, Pana Michała Deskura pogłębiają nasze przekonanie o powierzchowności przeprowadzonych analiz użytych w uzasadnieniu.

FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Przewodniczący
Antoni Duda
606 728 686

Przewodniczący
Mariusz Tyl
693 878 687

Przewodniczący
Krzysztof Oleksak
602 368 518

Przewodniczący
Krzysztof Hetman
608 340 440

Przewodniczący
Wiesław Żurawski
603 865 180

Przed podjęciem prac nad ewentualnymi założeniami do aktów prawnych zmierzających do odmiennej niż obowiązująca regulacja w tym zakresie, za właściwe należy uznać wprowadzenie minimum jednorocznego okresu monitorowania zwolnień lekarskich z uwzględnieniem ich specyfiki, źródeł i przyczyn zachorowań, występującego w poszczególnych rodzajach służb i jednostkach organizacyjnych poszczególnych formacji. Bezwzględnie należy zlecić wykonanie badań dotyczących medycyny pracy, w tym stresogenności, wypalenia zawodowego oraz innych objawów charakteryzujących się specyfiką służby. Ponadto, w celu zapobiegania źródłom zwolnień należy opracować standaryzację stanowisk służbowych określając w szczególności dopuszczalne obciążenia obowiązkami służbowymi na tych stanowiskach. Nieodzownym jest także, w oparciu o te badania oraz kompleksowe badania wszechstronnego stanu zdrowia funkcjonariuszy, opracowanie katalogu chorób zawodowych.

Podnosząc kwestię zmian dotyczących 12-miesięcznej ochrony funkcjonariuszy, którzy zaprzestali służby z powodu choroby, o zwolnieniu funkcjonariusza powinna decydować właściwa komisja lekarska oceniając stan zdrowia i przydatność do służby. Brak jest uzasadnionych powodów, dla których skróceniu ma ulec okres ochronny chorych funkcjonariuszy. Posługiwanie się określeniami „długotrwałego i często nieuzasadnionego korzystania..." bez podania danych ilustrujących prawdziwość tego twierdzenia jest kolejnym przykładem manipulacji w celu osiągnięcia zamierzonego efektu.

Federacja ZZ Służb Mundurowych opiniuje negatywnie i odrzuca w całości projekt założeń do ustawy o zmianie ustaw o Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz niektórych innych ustaw. W przypadku prowadzenia dalszych prac nad ustawami oczekujemy przekazania do konsultacji rzetelnej analizy danych, w oparciu o które przyjęto wyliczenia i wysokości procentowe do projektów, w celu uniknięcia licznych błędów, którymi założenia są obarczone.

Przewodniczący ZG NSZZP
Antoni Duda

Przewodniczący ZK ZZS „Florian"
Krzysztof Oleksak

Wiceprzewodniczący KKW NSZZ FSG
Jacek Zakrzewski

Przewodniczący ZG NSZZ PP
Krzysztof Hetman

Przewodniczący ZG NSZZ FiPW
Wiesław Żurawski