**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

Warszawa, dnia 2 czerwca 2011 r.

DL-P-IV-465-3/11

ZG NSZZ FiPW
Wpłynęło dnia:
2011 -06- 6
L.dz 363 ....podpis

Pan
**Wiesław Żurawski**
Przewodniczący Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa
ul. Wiśniowa 50
02 – 520 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z pismem z dnia 5 maja 2011 r., znak: ZG/138/2011, dotyczącym uchwały Nr 188-VII/2011 Prezydium Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa zawierającej stanowisko do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości **w sprawie szczegółowych warunków używania wyrobów tytoniowych na terenie obiektów podlegających Ministrowi Sprawiedliwości oraz w środkach przewozu osób,** uprzejmie informuję, co następuje.

W powyższej uchwale wskazano, iż projekt rozporządzenia nie w pełni zabezpiecza przed skutkami palenia tytoniu funkcjonariuszy Służby Więziennej pełniących służbę w oddziałach, gdzie dopuszcza się możliwość używania wyrobów tytoniowych przez osadzonych w celach mieszkalnych.

W myśl wyjaśnień uzyskanych z Centralnego Zarządu Służby Więziennej cele mieszkalne są wentylowane zgodnie z przepisami *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie* (Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690, z późn. zm.). Ponadto funkcjonariusze Służby Więziennej nie pełnią służby w celach mieszkalnych, gdzie używa się wyrobów tytoniowych przez cały czas ich pracy, w związku z tym funkcjonariusze nie są stale narażeni na działanie dymu tytoniowego. Należy również zauważyć, że w przypadku funkcjonariuszy Służby Więziennej nie używających wyrobów

tytoniowych, istnieje możliwość ich przeniesienia do pracy w warunkach, w których nie będą narażeni na działanie dymu tytoniowego.

Jednak wychodząc naprzeciw postulatowi NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa opracowano nowe brzmienie § 6 ust. 1 projektu, które ma zapewnić odpowiednią ochronę funkcjonariuszom Służby Więziennej przed działaniem dymu tytoniowego, przez wyraźną dyspozycję, by wyodrębnienie cel mieszkalnych, w których znajdują się osadzeni używający wyrobów tytoniowych odbywało się w sposób, który uniemożliwi oddziaływanie dymu tytoniowego na osoby niepalące.

W związku z tym, pozwalam sobie uznać uwagę Prezydium Zarządu Głównego NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa za uwzględnioną.

Jednocześnie przesyłam nową wersję projektu rozporządzenia.

Z poważaniem

z upoważnienia
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
*Stanisław Chmielewski*
SEKRETARZ STANU

Zał. 1

Projekt z dnia 2 czerwca 2011 r.

# ROZPORZĄDZENIE

## MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia.....2011 r.

**w sprawie szczegółowych warunków używania wyrobów tytoniowych na terenie obiektów podlegających Ministrowi Sprawiedliwości oraz w środkach przewozu osób**

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55, z późn. zm.[1)]) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowe warunki używania wyrobów tytoniowych:

1) na terenie obiektów urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości;
2) na terenie obiektów jednostek organizacyjnych Służby Więziennej;
3) na terenie zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich;
4) na terenie obiektu Instytutu Ekspertyz Sądowych im. Prof. dra Jana Sehna w Krakowie – zwanego dalej „Instytutem";
5) w środkach przewozu osób, będących w dyspozycji urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości oraz jednostek, o których mowa w pkt 2 – 4.

**§ 2.** 1. Na terenie obiektów urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości używanie wyrobów tytoniowych jest dopuszczalne tylko w palarni wyznaczonej przez Dyrektora Generalnego urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości.

2. Jeżeli w obiekcie urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości nie wyznaczono palarni Dyrektor Generalny urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości wyznacza na zewnątrz obiektu miejsca, w których palenie wyrobów tytoniowych jest dozwolone.

---

[1)] Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 554 i Nr 121, poz. 770, z 1999 r. Nr 96, poz. 1107, z 2003 r. Nr 229, poz. 2274 oraz z 2010 r. Nr 81, poz. 529.

**§ 3.** 1. Na terenie obiektów jednostek organizacyjnych Służby Więziennej używanie wyrobów tytoniowych jest dopuszczone tylko w palarni wyznaczonej przez kierownika jednostki organizacyjnej Służby Więziennej, zwanego dalej „kierownikiem".

2. Jeżeli w obiekcie jednostki organizacyjnej Służby Więziennej nie wyznaczono palarni kierownik wyznacza na zewnątrz obiektu miejsca, w których palenie wyrobów tytoniowych jest dozwolone.

**§ 4.** 1. Na terenie obiektu Instytutu używanie wyrobów tytoniowych jest dopuszczalne tylko w palarni wyznaczonej przez dyrektora Instytutu.

2. Jeżeli w pomieszczeniach obiektu Instytutu nie wyznaczono palarni dyrektor Instytutu wyznacza na zewnątrz obiektu miejsca, w których palenie wyrobów tytoniowych jest dozwolone.

**§ 5.** Dyrektor Generalny urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości, kierownik jednostki organizacyjnej Służby Więziennej oraz dyrektor Instytutu zarządzają umieszczenie w widocznych miejscach informacji o zakazie palenia tytoniu na terenie danego obiektu.

**§ 6.** 1. Na terenie aresztów śledczych oraz zakładów karnych typu zamkniętego dopuszcza się możliwość używania wyrobów tytoniowych przez osadzonych w celach mieszkalnych, które są wyodrębnione w sposób uniemożliwiający oddziaływanie dymu tytoniowego na osoby niepalące.

2. Dla osadzonych używających wyrobów tytoniowych wyznacza się odrębne cele mieszkalne.

3. Dopuszcza się używanie wyrobów tytoniowych poza celami mieszkalnymi, o których mowa w ust. 2, w miejscach i w czasie wyznaczonym przez kierownika.

**§ 7.** 1. Na terenie zakładów karnych typu półotwartego i otwartego używanie wyrobów tytoniowych jest dopuszczalne tylko poza celami mieszkalnymi, w miejscach i w czasie wyznaczonym przez kierownika.

2. Na terenie zakładów karnych typu półotwartego w przypadku zamknięcia cel mieszkalnych w porze nocnej stosuje się warunki dotyczące używania wyrobów tytoniowych, określone dla zakładów karnych typu zamkniętego.

3. W przypadku podjęcia przez kierownika, na podstawie art. 247 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.[2)]), decyzji o zamknięciu cel i innych pomieszczeń w których przebywają lub pracują osadzeni, stosuje się warunki dotyczące używania wyrobów tytoniowych określone dla zakładów karnych typu zamkniętego.

**§ 8.** Miejsca wyznaczone do używania wyrobów tytoniowych, o których mowa w § 2 ust. 2, § 3 ust. 2, § 4 ust. 2, § 6 ust. 3 oraz § 7 ust. 1 powinny:

1) być wyznaczone w sposób uniemożliwiający oddziaływanie dymu tytoniowego na osoby niepalące, z zachowaniem stref wolnych od dymu tytoniowego;
2) nie znajdować się w pobliżu pomieszczeń przeznaczonych do pracy, nauki i służby;
3) być oznaczone w widoczny sposób.

**§ 9.** Na terenie zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich używanie wyrobów tytoniowych jest dopuszczone tylko w palarni, wyznaczonej przez dyrektora zakładu poprawczego lub schroniska dla nieletnich poza szkołą, pomieszczeniami mieszkalnymi, pomieszczeniami higieniczno-sanitarnymi, izbami przejściowymi, izbami izolacyjnymi oraz terenami i urządzeniami do zajęć rekreacyjnych i sportowych, w czasie wyznaczonym przez dyrektora zakładu poprawczego lub schroniska dla nieletnich.

---

[2)] Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1083, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 60, poz. 701 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071 i Nr 111, poz. 1194, z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 142, poz. 1380 i Nr 179, poz. 1750, z 2004 r. Nr 93, poz. 889, Nr 210, poz. 2135, Nr 240, poz. 2405, Nr 243, poz. 2426 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1363 i Nr 178, poz. 1479, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 226, poz. 1648, z 2007 r. Nr 123, poz. 849, z 2008 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 214, poz. 1344, z 2009 r. Nr 8, poz. 39, Nr 22, poz. 119, Nr 62, poz. 504, Nr 98, poz. 817, Nr 108, poz. 911, Nr 115, poz. 963, Nr 190, poz. 1475, Nr 201, poz. 1540 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 34, poz. 191, Nr 40, poz. 227, Nr 125, poz. 842, Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011r. Nr 39, poz. 201 i 202.

§ 10. 1. W środkach przewozu osób nie dopuszcza się używania wyrobów tytoniowych.

2. W środkach, o których mowa w ust. 1, umieszcza się w widocznych miejscach odpowiednie oznaczenia graficzne, a w środkach przeznaczonych do przewozu osadzonych – również oznaczenia słowne, informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. [3)]

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

**Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym:**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjno-Prawnego
Dorota Kramarczyk
radca prawny

---

[3)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 26 listopada 1996 r. w sprawie określenia zasad dopuszczalności używania wyrobów tytoniowych w obiektach zamkniętych podległych Ministrowi Sprawiedliwości (Dz. U. Nr 140, poz. 658, z późn. zm.), które utraciło moc z dniem 16 maja 2011 r., w związku z art. 3 ustawy z dnia 8 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 81, poz. 529).

## UZASADNIENIE

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia jest spowodowana wejściem w życie ustawy z dnia 8 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 81, poz. 529), która w art. 1 pkt 2 lit. c uchyliła art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55 z późn. zm.), będący upoważnieniem ustawowym do uregulowania przez Ministra Sprawiedliwości w drodze rozporządzenia zasad dopuszczalności używania wyrobów tytoniowych w obiektach zamkniętych podległych Ministrowi Sprawiedliwości. Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 8 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, obecnie obowiązujące *rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 26 listopada 1996 r. w sprawie określenia zasad dopuszczalności używania wyrobów tytoniowych w obiektach zamkniętych podległych Ministrowi Sprawiedliwości (Dz. U. Nr 140, poz. 658, z późn. zm.)* zostało zachowane w mocy do dnia wejścia w życie nowego przepisu wykonawczego wydanego na podstawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Ponieważ ustawa z dnia 8 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej weszła w życie z dniem 15 listopada 2010 r. oznacza to, iż projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie najpóźniej z dniem 16 maja 2011 r. Jednakże wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia jest spowodowane koniecznością dokonania szczegółowej analizy skutków finansowych wejścia w życie projektowanej regulacji oraz nie stoi w sprzeczności z zasadą demokratycznego państwa prawa.

Podstawą prawną do wydania przedmiotowego rozporządzenia jest art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania

tytoniu i wyrobów tytoniowych, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym Minister Sprawiedliwość określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki używania wyrobów tytoniowych na terenie podlegających mu obiektów oraz środków przewozu osób, uwzględniając potrzebę zachowania miejsc pracy, nauki i służby jako stref wolnych od dymu tytoniowego oraz ochrony niepalących przed dymem tytoniowym. Zauważyć należy, iż w obecnie obowiązującym rozporządzeniu zostały określone zasady dopuszczalności używania wyrobów tytoniowych wyłącznie w obiektach zamkniętych podległych Ministrowi Sprawiedliwości, czyli w aresztach śledczych, zakładach karnych oraz ich oddziałach zewnętrznych oraz w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich. Projektowane rozporządzenie, z uwagi na zmianę zakresu upoważnienia ustawowego, określać będzie warunki używania wyrobów tytoniowych na terenie obiektów podlegających Ministrowi Sprawiedliwości i w środkach przewozu osób, czyli na terenie obiektów jednostek organizacyjnych Służby Więziennej, którymi, w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523, z późn. zm.), są: Centralny Zarząd Służby Więziennej, okręgowe inspektoraty Służby Więziennej, zakłady karne i areszty śledcze oraz Centralny Ośrodek Szkolenia Służby Więziennej, ośrodki szkolenia Służby Więziennej i ośrodki doskonalenia kadr Służby Więziennej. Rozporządzenie określać będzie również warunki używania wyrobów tytoniowych na terenie obiektu Instytutu Ekspertyz Sądowych im. Prof. dra Jana Sehna w Krakowie, na terenie obiektów urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości oraz na terenie schronisk dla nieletnich i zakładów poprawczych, a także w środkach przewozu osób będących w dyspozycji urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości, jednostek organizacyjnych Służby Więziennej, Instytutu oraz schronisk dla nieletnich i zakładów poprawczych.

Rozporządzenie nie będzie natomiast określać warunków używania wyrobów tytoniowych na terenie obiektu w którym znajduje się Instytut Wymiaru Sprawiedliwości w Warszawie z uwagi na fakt, iż siedziba tego Instytutu znajduje się budynku pozostającym w trwałym zarządzie Prokuratury Apelacyjnej w Warszawie. W związku z tym kwestia warunków używania wyrobów tytoniowych w budynku, w którym znajduje

się siedziba Instytutu Wymiaru Sprawiedliwości zostanie uregulowana przez Prokuraturę Generalną.

Ponadto w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia przepisy niniejszego rozporządzenia wprowadzają bardziej radykalne zasady wyznaczania miejsc przeznaczonych do używania wyrobów tytoniowych. Dlatego też w projekcie rozporządzenia, zgodnie z wytycznymi zawartymi w upoważnieniu ustawowym, wprowadzono warunki, od których spełnienia uzależniono możliwość wyznaczania miejsc przeznaczonych do używania wyrobów tytoniowych. Ponadto rozporządzenie określa, dopuszczalność używania wyrobów tytoniowych w palarniach wyznaczonych na terenie obiektów urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości, jednostek organizacyjnych Służby Więziennej oraz na terenie obiektu Instytutu Ekspertyz Sądowych. Podkreślić należy, iż wobec zmiany definicji „palarni" zawartej w ustawie, jedynie niewielka ilość dotychczasowych palarni spełni wymagania zawarte w ustawie. W odniesieniu do zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich projekt określa dopuszczalność używania wyrobów tytoniowych jedynie w palarni wyznaczonej przez dyrektora zakładu poprawczego lub schroniska dla nieletnich. Dodatkowo palarnia ta może zostać wyznaczona jedynie poza szkołą, pomieszczeniami mieszkalnymi, izbami izolacyjnymi, pomieszczeniami higieniczno sanitarnymi, izbami przejściowymi, oraz terenami i urządzeniami do zajęć rekreacyjnych i sportowych.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

**1. Wskazanie podmiotów na które oddziałuje rozporządzenie.**

Projektowane rozporządzenie dotyczy osób zatrudnionych w urzędzie obsługującym Ministra Sprawiedliwości, jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej, w Instytucie Ekspertyz Sądowych im. Prof. dra Jana Sehna w Krakowie oraz w zakładach poprawczych i w schroniskach dla nieletnich, osób osadzonych w aresztach śledczych i zakładach karnych, osób umieszczonych w schroniskach dla nieletnich oraz zakładach poprawczych, a także osób przebywających w tych jednostkach oraz w środkach transportu należących do tych jednostek.

**2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.**

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został przekazany do: Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność", Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych.

W wyniku konsultacji społecznych uwagi do projektu zostały zgłoszone przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Uwaga została uwzględniona poprzez zmianę treści § 6 ust. 1 projektu, w sposób zapewniający wyodrębnienie cel mieszkalnych w których znajdują się osadzeni używający wyrobów tytoniowych, tak, aby wykluczyć oddziaływanie dymu tytoniowego na osoby niepalące.

**3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych.**

Poszczególne jednostki mogą ponieść nieznaczne koszty związane z koniecznością oznakowania miejsc, w których jest dozwolone lub zabronione używanie wyrobów tytoniowych. Na obecnym etapie ustaleń niemożliwym jest dokonanie szczegółowej kalkulacji z uwagi na pewną dowolność – zgodnie z projektem – wyboru przez kierownika jednostki organizacyjnej miejsc do oznakowań po jednym na każdy budynek/pomieszczenie.