



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Warszawa, dnia ²⁹ stycznia 2010 roku

BMP-0716-296/10/AR

Pan
Antoni Duda

Przewodniczący Zarządu
Głównego NSZZ Policjantów

Federacja 29 5 M

Zarządy Wojewódzkie i Szkolne
do wiadomości

2.02.2010

Szanowny Panie Przewodniczący,

W nawiązaniu do pisma z dnia 8 stycznia 2010 roku (sygn. F-4/2010), w sprawie wysokości budżetu służb mundurowych w 2010 roku i możliwości waloryzacji uposażeń, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie, pragnę poinformować, iż poziom wydatków określonych w ustawie budżetowej na 2010 rok uwarunkowany jest sytuacją gospodarczą kraju, która determinuje możliwości finansowe budżetu państwa.

Odnosząc się natomiast do wielkości środków na uposażenia i poziomu tych uposażeń informuję, że w ustawie budżetowej na rok 2010 kwota bazowa dla funkcjonariuszy, z której wynika wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia, określona została na poziomie roku 2009. Kwota ta ma również zastosowanie do żołnierzy oraz funkcjonariuszy innych służb, w tym Służby Więziennej, co oznacza, że ich uposażenia także nie uległy podwyższeniu.

Ponadto, odnosząc się do wysokości budżetu służb podległych Ministrowi Sprawiedliwości, pragnę poinformować, iż łączny plan wydatków więziennictwa na 2010 rok jest wyższy od poziomu wydatków z 2009 roku (w porównaniu do planu po zmianach na dzień 12 grudnia 2009 r.) o 3,3 %, natomiast w stosunku do wydatków określonych w pierwotnym układzie wykonawczym, tj. przed ograniczeniami wydatków w ramach nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 rok wydatki te są niemal na identycznym poziomie (spadek o niespełna 0,9 %).

Dodatkowo wymaga podkreślenia, że w ramach nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 rok, wydatki na wynagrodzenia w części 15 „Sądy powszechne” oraz w części 37 „Sprawiedliwość”, w tym również wydatki na wynagrodzenia w więziennictwie, nie podlegały ograniczeniom. Wydatki na wynagrodzenia w projekcie budżetu na 2010 r. kształtują się zatem na poziomie ustawy budżetowej na rok 2009 (przed lipcową nowelizacją).

W odniesieniu natomiast do kwestii braku waloryzacji wynagrodzeń funkcjonariuszy Służby Więziennej w 2010 roku należy zauważyć, że w projekcie ustawy budżetowej na 2010 rok, nie przewidziano zwiększenia wynagrodzeń o przewidywany wskaźnik inflacji dla służb mundurowych.

Dodać przy tym należy, że również kwoty bazowe dla pozostałych grup pracowników państwowej sfery budżetowej, w tym członków korpusu służby cywilnej nie uległy zmianie w stosunku do roku 2009. Także wynagrodzenia osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zostały określone na poziomie ustawy budżetowej na rok 2009.

W kontekście powyższego, wnioskowana przez związki zawodowe waloryzacja uposażeń wydaje się niezasadna, z uwagi na brak waloryzacji żołnierzy, funkcjonariuszy innych służb oraz pracowników cywilnych.

Poza tym - z uwagi na uchwalenie przez Sejm RP w dniu 22 stycznia br. ustawy budżetowej na rok 2010 (w dniu 25 stycznia 2010 roku przekazana do podpisu Prezydenta RP) – nie ma możliwości zwiększenia budżetów poszczególnym służbom, w tym również zwiększenia funduszu uposażeń na ewentualne podwyżki.

Niezależnie od powyższego, pragnę przedstawić informacje dotyczące poszczególnych służb mundurowych.

POLICJA

W 2010 roku w Policji możliwe są tylko podwyżki fakultatywne dokonywane przez właściwych przełożonych w ramach posiadanych środków na uposażenia. Spowodowane jest to faktem, że ustawodawca w art. 15 ust. 1 pkt 3 ustawy budżetowej na rok 2010 określił średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej - w wysokości 101,0 %, nie zwiększając jednocześnie kwot bazowych stanowiących podstawę do ustalania wysokości wynagrodzeń zasadniczych członków korpusu służby cywilnej oraz uposażeń zasadniczych policjantów (art. 15 ust. 1 pkt 1 i 2). Przyznane Policji środki na uposażenia nie dają podstaw do zmiany przez Radę Ministrów rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. Nr 236, poz. 1623). Zmianie nie ulegają również mnożniki kwoty bazowej w poszczególnych grupach zaszeregowania określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 152, poz. 1732, z późn. zm.). Wobec powyższego brak jest możliwości dokonania w tym roku podwyżek uposażeń dla wszystkich funkcjonariuszy Policji..

W kwestii dotyczącej wysokości zaplanowanego budżetu na rok 2010 i porównaniu go do środków budżetowych poniżej przedstawiono dane określające odpowiednio plan na rok 2009, plan na rok 2009 po nowelizacji ustawy budżetowej oraz budżet na 2010 rok.

GRUPY WYDATKÓW	UKŁAD WYKONAWCZY 2009	PLAN WYDATKÓW BUDŻETOWYCH NA 2009 ROK PO NOWELIZACJI USTAWY BUDŻETOWEJ	PROJEKT PLANU WYDATKÓW BUDŻETOWYCH NA 2010 ROK
świadczenia	291 352	291 352	290 279
płace i pochodne	6 045 341	5 875 580	6 344 291
rzeczowe	961 447	751 141	829 857
majątkowe	33 103	33 103	30 249
razem	7 331 243	6 951 176	7 494 676

STRAŻ GRANICZNA

W ustawie budżetowej na 2010 r. budżet Straży Granicznej wynosi 1.278.437 tys. zł. W porównaniu do znowelizowanej ustawy budżetowej na 2009 r. kwota wydatków jest niższa o 270.875 tys. zł, tj. o 17,5%, co oznacza realny (uwzględniający średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych) spadek nakładów finansowych o 18,3%. W celu doprowadzenia wydatków do porównywalności z ww. limitu należy wyłączyć środki przeznaczone na realizację przedsięwzięć w ramach „ustawy modernizacyjnej” (w 2009 roku - 358.403 tys. zł, w 2010 roku - 49.010 tys. zł), które - z uwagi na swoje istotne zmniejszenie w 2010 r. zniekształcają rzeczywiste relacje wydatków przeznaczonych stricte na funkcjonowanie i utrzymanie formacji.

Po uwzględnieniu powyższego, wysokość tzw. „budżetu podstawowego” Straży Granicznej na 2010 rok wynosi 1.229.427 tys. zł i w odniesieniu do znowelizowanej ustawy na 2009 r. stanowi wzrost o kwotę 38.546 tys. zł, tj. o 3,2% (realnie o 2,2%). Przedmiotowe

zwiększenie dotyczy wydatków osobowych przeznaczonych na pokrycie skutków przechodzących z tytułu wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz wzrostu wynagrodzeń pracowników cywilnych w 2009 roku. Wielkości wydatków na uposażenia i wynagrodzenia - analogicznie jak w Policji - nie pozwalają na dokonanie podwyżek, pomimo wzrostu cen towarów i usług, zakładanych w ustawie budżetowej na 2010 r. na poziomie 101%.

Szczegółowe zestawienie wysokości środków finansowych przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na 2010 rok w odniesieniu do znowelizowanej ustawy budżetowej na 2009 rok, przedstawia poniższe zestawienie(w tys. zł):

Wyszczególnienie	Znowelizowana ustawa budżetowa na 2009 r.	Projekt budżetu na 2010 r.	Projekt budżetu do znowelizowanej ustawy budżetowej 2009 r. (kol.3 do kol.2) r.
1	2	3	4
I. Wynagrodzenia i pochodne, w tym:	1 043 762	1 044 500	100,07%
1. wydatki z "Programu Modernizacji Policji..."	62 057	0	-
2. wydatki realizowane poza Programem	981 705	1 044 500	106,40%
II. Świadczenia na rzecz osób fiz.	42 669	63 140	147,98%
III. Wydatki rzeczowe, w tym:	149 252	123 761	82,92%
1. wydatki z "Programu Modernizacji Policji..."	14 904	2 248	15,08%
2. wydatki realizowane poza Programem	134 348	121 415	90,37%
<i>w tym: § 4180 równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla</i>	35 477	38 452	108,39%
<i>§4410 (poz.44104) dojazdy do miejsca pełnienia służby</i>	5 805	3 379	58,21%
3. Przewodnictwo Polski w Radzie UE	-	98	-
IV. Wydatki majątkowe, w tym:	313 629	47 036	15,00%
1. "Program Modernizacji Policji..."	281 470	46 762	16,61%
2. finansowanie projektów przy udziale środków zagranicznych	31 859	-	-
3. pozostałe wydatki majątkowe	300	274	91,33%
OGÓŁEM, w tym:	1 549 312	1 278 437	82,52%
1. wydatki z "Programu Modernizacji Policji..."	358 431	49 010	13,67%
2. wydatki realizowane poza Programem	1 190 881	1 229 427	103,24%

Jak wynika z przedstawionej tabeli zasadniczą część budżetu SG stanowią wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (blisko 82%), które w 2010 roku wynoszą 1.044.500 tys. zł (106% wydatków wg znowelizowanej ustawy na 2009 r.). Budżet na wynagrodzenia pracowników oraz uposażenia funkcjonariuszy został skalkulowany stosownie do przydzielonych limitów zatrudnienia (funkcjonariusze zawodowi 16.596, członkowie korpusu służby cywilnej 2.041, pracownicy pomocniczo-obslugowi 2.411).

Kwoty bazowe dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń oraz wynagrodzenia osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zostały określone na poziomie ustawy budżetowej na rok 2009. Budżet na 2010 r. uwzględnia środki na pokrycie tzw. skutków przechodzących z tytułu wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zastąpienia funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi wynikających z „Programu modernizacji...”, jak również skutków przechodzących wzrostu wynagrodzeń pracowników cywilnych w 2009 r.

W § 4010 i § 4020 zostały ujęte środki finansowe odpowiednio na wynagrodzenia pracowników zatrudnianych na stanowiskach pomocniczo-obslugowych oraz pracowników służby cywilnej wraz z nagrodami uznaniowymi i pozostałymi należnościami, tj. nagrodami jubileuszowymi, odprawami itp. w łącznej kwocie 123.684 tys. zł, co stanowi 99,7% znowelizowanej ustawy na 2009 r. Przedmiotowy spadek jest skutkiem przeniesienia wydatków do budżetu Państwowej Straży Pożarnej celem zabezpieczenia wynagrodzeń pracowników zniesionych oddziałów SG, którzy zostali zatrudnieni w PSP na podstawie

porozumienia zawartego pomiędzy Komendantem Głównym Straży Granicznej a Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej.

Projekt planu wydatków w zakresie uposażeń funkcjonariuszy i nagród rocznych (§§ 405 i 4070) wynosi 811.542 tys. zł, zachowując poziom przyjęty w ustawie budżetowej na 2009 r. po nowelizacji.

Środki finansowe na pozostałe należności funkcjonariuszy (§§ 4060, 4080) zostały skalkulowane stosownie do zgłoszonych przez kierowników jednostek organizacyjnych SG potrzeb i wynoszą 70.817 tys. zł, tj. 100% kwoty wynikającej z ubiegłorocznej ustawy budżetowej po nowelizacji.

PAŃSTWOWA STRAŻ POŻARNA

Budżet Państwowej Straży Pożarnej ogółem na rok 2010 wynosi 2.111.113 tys. zł, co w ujęciu nominalnym oznacza wzrost w stosunku do wielkości ujętych w ustawie budżetowej na rok 2009 po nowelizacji o 38.426 tys. zł.

Wzrost ten spowodowany jest głównie znaczącym zwielokrotnieniem planowanych wydatków na realizację projektów z udziałem środków Unii Europejskiej tj. o kwotę 63.705 tys. zł.

W ustawie budżetowej na rok 2009 przed nowelizacją budżet PSP wynosił ogółem 2.249.412 tys. zł co oznacza spadek w ujęciu nominalnym o kwotę 138.299 tys. zł.

Po wydzieleniu wydatków na „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011” i realizację projektów z udziałem środków Unii Europejskiej, budżet w 2010 r. wynosi 2.043.449 tys. zł, co oznacza spadek w stosunku do ustawy budżetowej po nowelizacji na 2009 r. o 1,2 %, a w stosunku do ustawy budżetowej przed nowelizacją o 2,5%.

W roku 2010 w ramach budżetu PSP na poszczególne grupy wydatków zaplanowano:

- Wydatki płacowe wraz z pochodnymi - 1.644.523 tys. zł, co oznacza spadek w stosunku do ustawy budżetowej przed i po nowelizacji na 2009 r. o 0,2 %
- Świadczenia na rzecz osób fizycznych - 109.164 tys. zł, co oznacza wzrost w stosunku do ustawy budżetowej po nowelizacji na 2009 r. o 2,1 %, a w stosunku do ustawy budżetowej przed nowelizacją o 2 %.
- Wydatki majątkowe - 39.694 tys. zł, co oznacza spadek w stosunku do ustawy budżetowej po nowelizacji na 2009 r. o 19,8 %, a w stosunku do ustawy budżetowej przed nowelizacją o 38 %. ~ Pozostałe wydatki - 250.068 tys. zł, co oznacza spadek w stosunku do ustawy budżetowej po nowelizacji na 2009 r. o 5,6 %, a w stosunku do ustawy budżetowej przed nowelizacją o 10%.

W projekcie planu na 2010 rok wydatki na uposażenia dla funkcjonariuszy zostały zaplanowane na poziomie roku 2009. W związku z powyższym przeciętne uposażenie funkcjonariuszy wraz z nagrodą roczną wyniesie w 2010 roku - 3.945,32 zł.

Do wiadomości:
Pan Rafał Hykawy
Dyrektor Sekretariatu Prezesa Rady Ministrów

2 powołaniem

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
z up. Adam RAPACKI
Podsekretarz Stanu