



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

PODSEKRETARZ STANU

Adam Rapacki

BMP-226/10

Warszawa, dnia *22* stycznia 2010 roku

Pan

Antoni DUDA

Przewodniczący Zarządu Głównego

NSZZ Policjantów

Szanowny Panie Przewodniczący,

Odpowiadając na wystąpienie z dnia 8 stycznia 2010 roku (F-1/2010) skierowane do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w imieniu Federacji Związków Zawodowych Służb Mundurowych w sprawie nieuregulowania zobowiązań wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. ogólna kwota zobowiązań wobec funkcjonariuszy z tytułu świadczeń pozapłacowych wyniosła 21 mln zł. Ponad 87% tej kwoty stanowią należności z tytułu dopłat do wypoczynku oraz pomocy mieszkaniowych, których termin wymagalności, stosownie do uregulowań prawnych, upływa w roku 2010. W świetle zapisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2002 r. (Dz. U. Nr 99, poz. 903) w sprawie świadczeń socjalnych i bytowych przysługujących funkcjonariuszowi Straży Granicznej i członkom jego rodziny, dopłatę do wypoczynku za dany rok kalendarzowy wypłaca się nie później niż do dnia 31 marca następnego roku. Natomiast wypłata „pomocy mieszkaniowej” zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 maja 2008 r. (Dz. U. Nr 96, poz. 617) w sprawie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu przez funkcjonariusza SG, następuje nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o przyznaniu tego świadczenia.

Pragnę poinformować, iż pomimo ograniczenia planu wydatków Straży Granicznej na 2009 r., na koniec roku budżetowego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne z przekroczonym terminem płatności, w tym dotyczące należnych funkcjonariuszom świadczeń pieniężnych wynikających ze stosunku służbowego. Powyższe było możliwe dzięki wprowadzonym w Straży Granicznej programom racjonalizującym poszczególne obszary działania formacji.

Podkreślenia wymaga, iż ustawa budżetowa na rok 2009 określiła wydatki pozapłacowe SG (bez „ustawy modernizacyjnej” i wydatków majątkowych) na kwotę ok. 185 mln zł. Nowelizacja budżetu zmniejszyła tę kwotę do ok. 177 mln zł. Dlatego też, niezbędnym okazało się wypracowanie priorytetów w zakresie polityki finansowej realizowanej przez Straż Graniczną, mających na celu pogodzenie najważniejszych potrzeb służby z podstawowym interesem ekonomicznym funkcjonariuszy. Jako

ZARZĄD GŁÓWNY
NSZZ POLICJANTÓW

wpływ
dnia 2010 -01- 25
L.dz. F-1/2010

naczelną dyrektywę działania w omawianym obszarze przyjęto bezwzględną zasadę nienaruszalności uprawnień do uposażenia i jego terminowej realizacji, dokonanie wypłaty świadczeń i równoważników, których termin płatności upływał w 2009 r., jak również pokrycie niezbędnych kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych formacji. Dla zapewnienia Straży Granicznej warunków do wywiązania się z nałożonych zadań konieczne było również wdrożenie programów racjonalizujących gospodarkę materiałowo-finansową oraz czasową rezygnację z niektórych wydatków rzeczowych. Pomimo tego, przy wskazanym wyżej poziomie budżetu SG, nie dało to jednak możliwości wywiązania się ze wszystkich pozapłacowych zobowiązań na rzecz funkcjonariuszy, co skutkowało koniecznością przesunięcia w czasie spełnienia nabytych przez funkcjonariuszy uprawnień do dopłat do wypoczynku oraz pomocy mieszkaniowych.

Podkreślić należy, iż zarówno MSWiA, jak i kierownictwo SG podejmowało działania mające na celu pełne uregulowanie zobowiązań.

W efekcie tych działań Straż Graniczna otrzymała środki z rezerwy celowej w wysokości ok. 6 mln. złotych, celem uregulowania zobowiązań wymagalnych, jak również wypłaciła na rzecz funkcjonariuszy równoważnik za przedłużenie okresu używalności przedmiotów mundurowych (tzw. oszczędności mundurowe), który zgodnie z przepisami prawa mógł zostać zrealizowany do 31 marca 2010 roku.

Zgodnie z założonym harmonogramem realizacji zaległości wobec funkcjonariuszy, w dniu 15 stycznia br. została dokonana wypłata dopłat do wypoczynku, zaś wypłata pozostałych zaległych świadczeń następuje systematycznie w terminach określonych przepisami prawa.

Podkreślić należy, iż w czwartym kwartale 2009 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kilkakrotnie występował z wnioskami do Ministra Finansów o zwiększenie planu wydatków budżetowych na 2009 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, w rozdziale 75406 – Straż Graniczna z przeznaczeniem na uregulowanie zobowiązań powstałych z tytułu niewypłacenia funkcjonariuszom i pracownikom należnych im świadczeń.

W październiku na ten cel została uruchomiona kwota 5.668 tys. zł, natomiast w grudniu 2009 r. wnioskowano o 24.037 tys. zł. Z kwoty tej 586 tys. zł stanowiły zobowiązania, których termin wymagalności upływał w roku 2009, a składały się na nią niewypłacone zasiłki na zagospodarowanie dla funkcjonariuszy przechodzących do służby stałej oraz odprawy dla pracowników przewidzianych do zwolnienia z przyczyn leżących po stronie pracodawcy. Pozostała kwota 23.451 tys. zł stanowiła niedobór środków na należne funkcjonariuszom wypłaty z tytułu dopłat do wypoczynku, pomocy mieszkaniowej, równoważnika za brak lokalu za grudzień 2009 r. oraz równoważnika za przedłużenie okresu używalności przedmiotów mundurowych za rok 2008/2009. Z uwagi na odmienne – niż przyjęte w pozostałych formacjach resortu – uregulowania prawne w zakresie terminów wypłat należnych funkcjonariuszom świadczeń, zobowiązania z tego tytułu staną się wymagalne z dniem 1 kwietnia 2010 r.

W związku z ww. wnioskiem Minister Finansów uruchomił kwotę 586 tys. zł na spłatę zobowiązań wymagalnych (środki pochodziły z nowo utworzonej rezerwy

celowej oznaczonej jako poz. 76 – Rezerwa celowa na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa).

Rozpatrując natomiast wielkości planowanych wydatków na 2010 r. w stosunku do wielkości zapisanych w ustawie budżetowej na 2009 r., to istotnie wydatki te są niższe o 267.175 tys. zł, tj. nominalnie o 17,3%, a realnie o 18,1% (2009 r. – 1.545.514 tys. zł 2010 r. – 1.278.339 tys. zł). Jednak wydatki te należy doprowadzić do warunków porównywalnych, a mianowicie w poszczególnych latach należy wyłączyć wydatki na:

- finansowanie zadań realizowanych w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011” (ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r. o ustanowieniu Programu modernizacji...” – Dz. U. Nr 35, poz. 213 ze zmianą) – w 2009 r. – 354.633 tys. zł, a w 2010 r. – 49.010 tys. zł,
- finansowanie i współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków unijnych – w 2009 r. – 31.859 tys. zł, w 2010 r. środki na ten cel ujęte są w rezerwie celowej.

Po dokonaniu powyższych wyłączeń, wydatki Straży Granicznej zaplanowane na 2010 r. są wyższe o kwotę 70.307 tys. zł, tj. nominalnie o 6,1%, a realnie o 5,1% (2009 r. – 1.159.022 tys. zł, 2010 r. – 1.229.329 tys. zł).

2 września

PODSEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
A. Rapacki
Adam RAPACKI