

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych

Na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. Nr 143, poz. 964) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Prezes Rady Ministrów

**RODZAJE I WYKAZ STANOWISK W JEDNOSTKACH ORGANIZACYJNYCH SŁUŻBY
WIĘZIENNEJ, NA KTÓRYCH ZATRUDNIA SIĘ PRACOWNIKÓW NA ZASADACH
OKREŚLONYCH W USTAWIE O PRACOWNIKACH URZĘDÓW PAŃSTWOWYCH**

Lp.	Jednostka organizacyjna Służby Więziennej	Stanowiska kierownicze	Stanowiska samodzielne	Stanowiska dydaktyczne	Stanowiska administracyjne	Stanowiska penitencjarne
1	Centralny Zarząd Służby Więziennej	1) Dyrektor Generalny Służby Więziennej, 2) dyrektor biura, 3) główny księgowy Służby Więziennej, 4) główny księgowy Centralnego Zarządu Służby Więziennej, 5) zastępca dyrektora biura, 6) naczelnny lekarz więziennictwa, 7) naczelnik wydziału, 8) kierownik zespołu, 9) naczelnny kapelan	1) doradca Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, 2) radca prawny, 3) audytor wewnętrzny, 4) główny specjalisty ds. legislacji, 5) główny specjalista, 6) specjalista ds. legislacji, 7) główny rewident, 8) starszy rewident 9) rewident, 10) rzecznik prasowy	-	1) starszy specjalista 2) specjalista, 3) starszy inspektor 4) inspektor, 5) informatyk, 6) instruktor, 7) starszy referent 8) referent	-
2	Okręgowy inspektorat Służby Więziennej	1) główny księgowy, 2) naczelnny lekarz	1) audytor wewnętrzny, 2) radca prawny, 3) rzecznik prasowy	-	1) starszy specjalista 2) specjalista, 3) starszy rewident, 4) rewident, 5) starszy inspektor, 6) inspektor, 7) instruktor, 8) informatyk, 9) starszy referent, 10) referent	-
3	Centralny Ośrodek Szkolenia Służby Więziennej, ośrodek szkolenia i ośrodek doskonalenia kadr Służby Więziennej	1) kierownik zakładu, 2) główny księgowy, 3) kierownik działu, 4) zastępca kierownika działu	1) radca prawny, 2) audytor wewnętrzny	1) starszy wykładowca, 2) wykładowca, 3) starszy psycholog, 4) psycholog	1) specjalista, 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) informatyk,	-

					6) starszy referent, 7) referent	
4	Areszt śledczy lub zakład karny	1) główny księgowy, 2) kierownik działu, 3) zastępca kierownika działu	1) radca prawny 2) audytor wewnętrzny	-	1) specjalista, 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) informatyk, 6) starszy referent, 7) referent	1) starszy psycholog, 2) psycholog, 3) młodszy psycholog, 4) starszy wychowawca, 5) wychowawca, 6) młodszy wychowawca, 7) starszy terapeuta, 8) terapeuta, 9) młodszy terapeuta, 10) kapelan

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523).

Potrzeba i cel nowelizacji obowiązującego aktu wynika z konieczności uzupełnienia stanowisk służbowych w załączniku do rozporządzenia, o stanowiska występujące w Służbie Więziennej, na których pracownicy są zatrudniani na podstawie przepisów wydanych z upoważnienia ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, a których nie uwzględnił wykaz stanowisk, określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. Nr 143, poz. 964).

Wykaz stanowisk, który wszedł w życie z dniem 13 sierpnia 2010 r., został opracowany w oparciu o obowiązujące rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach organizacyjnych resortu sprawiedliwości (Dz. U. Nr 73, poz. 434 z późn.zm.), aby w konsekwencji pracownicy zatrudnieni na zasadach Kodeksu pracy, „przeszli” na stanowiska, na których zatrudnienie nastąpi na zasadach ustawy o pracownikach urzędów państwowych. Należało mieć jednak na uwadze okoliczność, że z dniem 1 kwietnia 2011 r. Minister Pracy i Polityki Społecznej rozporządzeniem z dnia 24 lutego 2011 r. zmienił ww. rozporządzenie z dnia 22 kwietnia 2008 r., wprowadzając zmiany w dotychczasowym wykazie stanowisk pracowników cywilnych więziennictwa, np.:

- zmiany nazwy stanowiska kapelana na naczelnego kapelana w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej
- stanowisko instruktora we wszystkich jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej,
- audytora w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej oraz aresztach śledczych i zakładach karnych,
- stanowiska w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej – w tym psychologa, którego nie było w wykazie w rozporządzeniu z dnia 22 lipca 2010 r.

Wykaz stanowisk stanowiący załącznik do projektu rozporządzenia powinien zostać uzupełniony o stanowiska wynikające z nowelizacji przeprowadzonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej od dnia 1 kwietnia 2011 r. oraz dodatkowo o stanowiska, które tradycyjnie występowały w Służbie Więziennej, jeszcze przed powyższą nowelizacją, a zostały pominięte w rozporządzeniu z dnia 22 lipca 2010 r. Dotyczy to stanowiska głównego specjalisty w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej oraz kapelana i młodszego wychowawcy w areszcie śledczym i zakładzie karnym. Nieuzasadnione byłoby

pozostawienie powyższych stanowisk o charakterze samodzielnym (kapelan, główny specjalista) i penitencjarnym (młodszy wychowawca) w przepisach wydanych z upoważnienia Kodeksu pracy. Racjonalne jest włączenie powyższych stanowisk do grupy stanowisk „urzędników państwowych”, dla przejrzystości systemu prawa i zasad nawiązania stosunku pracy.

Z uwagi na powyższe w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych, oprócz stanowisk dotychczas wymienionych w tabelach, wykaz powinien dodatkowo uwzględnić stanowiska w:

- 1) Centralnym Zarządzie Służby Więziennej: naczelnego kapelana, głównego specjalisty i instruktora;
- 2) Okręgowym Inspektoracie: instruktora;
- 3) Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej: instruktora;
- 4) aresztach śledczych i zakładach karnych: audytora wewnętrznego, kapelana, młodszego wychowawcy i instruktora.

Status ww. stanowisk i charakter realizowanych zadań i obowiązków uzasadnia wprowadzenie tych stanowisk do struktury stanowisk urzędników państwowych oraz odpowiada aktualnej strukturze stanowisk pracowników cywilnych więziennictwa. Jednocześnie zbieżne jest ze strukturą stanowisk funkcjonariuszy Służby Więziennej, co pozwoli na stopniowe przejmowanie obowiązków przez pracowników cywilnych, tzw. „ucywilnianie służby”.

W stosunku do dotychczasowego wykazu stanowisk należało ponadto:

- 1) wyłączyć stanowisko „kierownika oddziału zamiejscowego”, w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodku szkolenia Służby Więziennej i ośrodku doskonalenia kadr Służby Więziennej, w grupie stanowisk kierowniczych, które to stanowisko od dnia 1 lutego 2011 r. jest wyłącznie zarezerwowane do stanowisk zajmowanych przez funkcjonariuszy Służby Więziennej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie stanowisk w Służbie Więziennej, na których służbę mogą pełnić wyłącznie funkcjonariusze (Dz.U. Nr 20, poz. 106);
- 2) włączyć stanowisko „starszego terapeuty”, „terapeuty” i „młodszego terapeuty”; zgodnie z postulatem służby penitencjarnej. Pracownicy aktualnie wykonują obowiązki z zakresu terapii uzależnień w oddziałach terapeutycznych dla uzależnionych od środków odurzających, psychotropowych lub alkoholu i są zatrudnieni na stanowiskach w grupie wychowawców lub inspektorów. Stworzenie równorzędnych stanowisk terapeutów dla stanowisk wychowawców, w oddziałach terapeutycznych, pozwoli na wykonywanie zadań służbowych, przez tych pracowników, zgodnie z posiadanymi kwalifikacjami. Charakter pracy terapeuty jest porównywalny z pracą wychowawcy na oddziale penitencjarnym, a

profesjonalne wykonywanie zadań, wymaga od terapeutów ukończenia szeregu dodatkowych kursów z zakresu terapii uzależnień;

- 3) włączyć stanowisko „młodsze go psychologa” w zakładach karnych i aresztach śledczych. Pracownicy na stanowisko psychologa, zgodnie z dotychczasowym wykazem stanowisk, przyjmowani są do Służby Więziennej, dopiero po spełnieniu wymogu 3 lat pracy, w grupie zaszeregowania VIII-XII. W związku z powyższym oraz koniecznością zabezpieczenia opieki psychologicznej, uzasadnione jest wprowadzenie stanowiska „młodsze go psychologa”, bez wymogu stażu pracy, w grupie zaszeregowania VI-VIII, jak na stanowisku młodsze go wychowawcy lub młodsze go terapeuty. Powyższe rozwiązanie pozwoli także na oszczędności z uwagi na możliwość zatrudnienia pracowników w niższe j niż dotychczas grupie zaszeregowania oraz wydłuży ścieżkę awansu zawodowe go w te j grupie pracowników.

Należy podnieść, że nowelizowane niniejszym projektem rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. Nr 143, poz. 964), nie mogło być stosowane w Służbie Więziennej z uwagi na brak przepisów określających stawki wynagrodzenia i wymogów kwalifikacyjnych dla pracowników cywilnych zatrudnianych w Służbie Więziennej, na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn.zm.). W tym celu równocześnie z niniejszą nowelizacją, trwają prace nad rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz.U. Nr 27, poz. 134). Równoczesne wejście w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. niniejsze go projektu i projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010r., umożliwi zatrudnienie w Służbie Więziennej pracowników na zasadach ustawy o pracownikach urzędów państwowych. Oba projekty zawierają w swych wykazach stanowiska: naczelnego kapelana, głównego specjalisty i instruktora, psychologa, instruktora oraz kapelana i młodsze go wychowawcy. Wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2012 r. pozwoli także na racjonalne zaplanowanie środków w budżecie na rok kolejny.

W projekcie rozporządzenia nie uwzględniono „stanowisk wspólne j dla wszystkie j jednostek”, określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2008 r., na których realizowane są obowiązki o charakterze gospodarczym i pomocniczym (np. elektryk, technik, palacz, kierowca, dozorca itp.). W ocenie projektodawców powyższe stanowiska mogą pozostać na dotychczasowe j zasadach zatrudnienia na podstawie Kodeksu pracy.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia dotyczy pracowników Służby Więziennej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji: Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność” oraz Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich przeprowadzeniu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie źródeł finansowania.

Projektowane przepisy nie wpłyną na sektor finansów publicznych i nie spowodują dodatkowych skutków dla budżetu państwa w roku bieżącym. Koszty związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia poniesione będą w ramach środków zabezpieczonych na wynagrodzenia pracowników cywilnych więziennictwa w części 37 budżetu państwa, w rozdziale 75512 – Więziennictwo.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Przedstawione w projekcie rozporządzenia rozwiązania prawne nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Podniesienie statusu pracowników cywilnych więziennictwa, jako urzędników państwowych, wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną tej grupy zawodowej, wymierny jednak efekt możliwy może być dopiero w perspektywie kilkunastu lat. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.