

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja.

Projektowane regulacje mają zastosowanie do:

- nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej, organów prowadzących szkoły, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz innych ministrów właściwych prowadzących szkoły;
- Agencji Nieruchomości Rolnych oraz Lasów Państwowych, jednostek samorządu terytorialnego, Polskiej Akademii Nauk, izb rolniczych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, uczelni publicznych, instytutów badawczych, zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi, zainteresowanych nieodpłatnym uzyskaniem gruntów z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa,

Projekt oddziałuje bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie przedmiotowymi wyrobami energetycznymi. Ponadto, ze względu na cenotwórczy charakter podatku akcyzowego, należy liczyć się ze zwiększonymi wydatkami ponoszonymi przez konsumentów tych wyrobów, przede wszystkim firmy transportowe.

Ceny detaliczne wyrobów energetycznych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych w oparciu o mechanizmy rynkowe. Jakkolwiek wpływ podatku akcyzowego na poziom cen jest bezsporny, to nie jest on jedynym elementem determinującym ich zmianę. Mnogość i złożoność czynników warunkujących wysokość cen wyrobów energetycznych, zwłaszcza tych pozostających po stronie producentów i podmiotów biorących udział w ich obrocie handlowym utrudniają precyzyjne określenie ich poziomu. Przewiduje się, iż wejście w życie ustawy spowoduje niewielki wzrost cen detalicznych paliw. Ostateczna weryfikacja przyjętego poziomu cen wyrobów odbywa się na poziomie konsumenta, zatem producenci i podmioty uczestniczące w obrocie tymi wyrobami muszą brać pod uwagę również element akceptacji tych cen przez konsumentów.

Projekt będzie oddziaływać także:

- na Narodowy Fundusz Zdrowia,
- organy rentowe wypłacające zasiłki pogrzebowe: Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS), Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS) oraz organy emerytalne podległe odpowiednio: ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, Ministrowi Obrony Narodowej oraz Ministrowi Sprawiedliwości, a także na świadczeniobiorców tych zasiłków.

Projektowane zmiany dotyczące podwyższenia stawek podatku VAT wpływają zarówno na podatników podatku od towarów i usług, jak i na ostatecznych konsumentów. Zabezpieczenie w postaci objęcia najniższą stawką podatku w wysokości 5 % podstawowych produktów żywnościowych pozwoli jednak uchronić mniej zamożną część społeczeństwa, dla której wydatki na żywność stanowią istotny element budżetu domowego.

Projektowana ustawa będzie oddziaływać także na osoby:

- 1) objęte przepisami ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe tj:

Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów, wicemarszałka Sejmu, wicemarszałka Senatu, wiceprezesa Rady Ministrów, Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, ministra, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Generalnego

Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Prezesa Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, wiceprezesa Najwyższej Izby Kontroli, Szefa Kancelarii Sejmu, Szefa Kancelarii Senatu, zastępcy Szefa Kancelarii Sejmu, zastępcy Szefa Kancelarii Senatu, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Szefa Służby Cywilnej, Głównego Inspektora Pracy, zastępcy Głównego Inspektora Pracy, Kierownika Krajowego Biura Wyborczego,

Ministra Stanu, Szefa Kancelarii Prezydenta, zastępcy Szefa Kancelarii Prezydenta, zastępcy Prokuratora Generalnego, wiceprezesa Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, Prezesa Polskiej Akademii Nauk, sekretarza stanu, członka Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, pierwszego zastępcy Prezesa Narodowego Banku Polskiego, podsekretarza stanu (wiceministra), wiceprezesa Narodowego Banku Polskiego, Zastępcy Rzecznika Praw Obywatelskich, Zastępcy Rzecznika Praw Dziecka, Zastępcy Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Rzecznika Ubezpieczonych, kierownika urzędu centralnego, wiceprezesa Polskiej Akademii Nauk, wojewody, zastępcy kierownika urzędu centralnego, wicewojewody,

- 2) objęte przepisami ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi,
- 3) zatrudnione w jednostkach sektora finansów publicznych.

Wejście w życie projektowanej ustawy (art. 6) wywoła pozytywny efekt społeczny w postaci ułatwień dla grona osób zainteresowanych nauką na studiach wyższych. Proponowane rozwiązania spowodują ułatwienia do podjęcia studiów wśród osób zamieszkałych w miejscowościach znacznie oddalonych od centrów edukacyjnych w szczególności mniejszych miejscowości.

Jednocześnie wzrost ulgi przejazdowej oddziałuje w sposób pozytywny na aktualnie studiujące osoby, zmniejszając koszty związane z kształceniem.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt ustawy zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów w celu umożliwienia wypowiedzenia się wszystkim zainteresowanym.

3. Wpływ regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Utrzymanie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na poziomie 2008 r. (art. 1) skutkować będzie utrzymaniem na tym samym poziomie uposażeń i diet parlamentarnych posłów i senatorów, których wysokość jest uzależniona właśnie od wysokości wynagrodzenia podsekretarza stanu zgodnie z art. 25 ust. 2 i art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2003 r. Nr 221, poz. 2199, z późn. zm.).

Łączne oszczędności w tym zakresie szacowano, zgodnie z OSR stosownych ustaw, w 2009 r. na około 4,4 mln zł za okres od dnia 1 marca 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009, a w 2010 roku na około 7 mln zł.

Likwidacja systemu wypłat podwójnych diet kontrolerskich w Regionalnych Izbach Obrachunkowych (art. 7), Najwyższej Izbie Kontroli (art. 8) i Państwowej Inspekcji Pracy (art. 24) zmniejszy wydatki budżetu państwa o ok. 2 376 tys. zł (RIO – o 450 tys. zł, NIK – o 1 076 tys. zł, PIP – o 850 tys. zł).

Przewiduje się, iż proponowane w art. 5 pkt 1 zmiany w połączeniu z obniżeniem wpłat na Fundusz Rekompensacyjny ze sprzedaży nieruchomości Zasobu Własności Skarbu Państwa [w wyniku równoległej zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16

marca 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 52, poz. 427)] spowodują łącznie zwiększenie wpływów do budżetu państwa o kwotę 1 500 mln zł w 2011 r.

Proponowane rozwiązania w obszarze związanym z nowelizacją ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (art. 6) spowoduje obciążenie budżetu państwa w kwocie 75 milionów złotych w skali roku z tytułu finansowania przewoźnikom kolejowym i autobusowym utraconych przychodów, w związku z obowiązkiem honorowania ulg do przejazdów przewidzianych niniejszą ustawą.

Zmniejszenie wysokości zasiłku pogrzebowego (art. 12) do kwoty 4.000 zł zmniejszy wypłaty zasiłków pogrzebowych w skali 10 miesięcy 2011 r., od marca do grudnia, o kwotę 862,3 mln zł, w tym w ZUS o 720,9 mln zł, a w KRUS o 141,4 mln zł.

Natomiast proponowane regulacje dotyczące obniżenia wysokości zasiłków pogrzebowych dla służb mundurowych zmniejszą wydatki budżetu państwa o ok. 3 843 tys. zł.

Projektowane w art. 16 rozwiązanie polegające na finansowaniu ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej budowy zbiornika wodnego w Świnnej Porębie zmniejszy wynik finansowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2011 r. o kwotę 325,3 mln zł, a w latach 2012 – 2013 o kwotę zaplanowaną w planach finansowych załączanych do ustaw budżetowych w poszczególnych latach.

Z uwagi na fakt, iż projekt wprowadza zmiany stawek podatku akcyzowego (art. 25), jego wejście w życie powinno również pociągać za sobą zwiększenie wpływów budżetu państwa, nie przewiduje się natomiast wpływu regulacji na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się, że rezygnacja z ulg akcyzowych i stosowanie jednakowych stawek akcyzy dla tradycyjnych paliw silnikowych oraz paliw z zawartością biokomponentów spowoduje dodatkowy wpływ do budżetu państwa szacowany na ok. 1,5 mld zł w skali roku (w okresie od maja do grudnia 2011 r. ok. 1,0 mld zł).

Założenie takie przyjęto opierając się na szacunkowych danych dotyczących wysokości ulg akcyzowych z tytułu stosowania obniżonych stawek akcyzy dla paliw silnikowych z zawartością biokomponentów, włącznie z biokomponentami stanowiącymi samoistne paliwo przeznaczonymi do napędu silników spalinowych w 2010 i 2011 roku, przy założeniu dynamiki wzrostu wielkości sprzedaży na poziomie 104,7 % w stosunku do 2009 r.

Olej napędowy

sprzedaż – 13 313 000 tys. litrów

dopuszczalny dodatek biokomponentów - 5%

ilość dodanych biokomponentów - 665 650 tys. litrów

podatek akcyzowy - 697,6 mln zł

Benzyna silnikowa

sprzedaż – 5 575 000 tys. litrów

dopuszczalny dodatek biokomponentów - 5%

ilość dodanych biokomponentów - 278 750 tys. litrów

podatek akcyzowy - 436,2 mln zł

Biokomponenty stanowiące samoistne paliwa silnikowe

sprzedaż – 350 000 tys. litrów

podatek akcyzowy -363,3 mln zł

Razem dodatkowe wpływy do budżetu państwa wyniosą 1.497,1 mln zł w skali roku, a w okresie od 1 maja 2011 r. do 31 grudnia 2011 r. ok. 1.000 mln zł.

Z kolei zmiany w projektowanym art. 30 spowodują zmniejszenie wpłat województw o 177.798 tys. zł, tj. z 805.691 tys. zł do 627.893 tys. zł. O tę samą kwotę ulegnie zmniejszeniu kwota przeznaczona na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Projektowane rozwiązania w zakresie zmiany stawek VAT przewidziane do wprowadzenia z dniem 1 stycznia 2011 r., wpłyną na dodatkowy wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług w roku 2011 o kwotę ok. 5 mld zł. W kwocie tej nie uwzględniono skutku wygaśnięcia derogacji zapisanej w Traktacie Akcesyjnym z 2004 r. (przedłużonej w grudniu 2007 r. na dalsze trzy lata, tj. do 31 grudnia 2010 r.), a w efekcie wzrostu stawek VAT na niektóre nieprzetworzone i niskoprzetworzone artykuły spożywcze oraz książki i czasopisma specjalistyczne, gdyż stawka na te towary musiała wzrosnąć do poziomu 5%.

Nie planuje się skutków z tytułu podwyższenia stawki zryczałtowanego zwrotu podatku, ani też skutków podwyższenia stawek na środki produkcji dla rolnictwa, ponieważ uwzględniając zasadę, że podwyżka stawki zryczałtowanego zwrotu ma co do zasady rekompensować podwyżkę stawek na środki produkcji dla rolnictwa, skutki te powinny się zbilansować.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Jak wynika z Kompleksowej informacji na temat realizacji Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008-2014, stosowanie pomocy publicznej w postaci ulg w podatku akcyzowym dla paliw silnikowych z zawartością biokomponentów i dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwo przeznaczonych do napędu silników spalinowych nie miało dotychczas przełożenia na wzrost zatrudnienia i zwiększenie liczby miejsc pracy. W trakcie realizacji Wieloletniego programu (...) zostało utworzonych łącznie 90 nowych miejsc pracy związanych z wytwarzaniem biokomponentów, przy jednoczesnej redukcji 115 miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przewiduje się, że zaproponowane w projekcie rozwiązania mogą mieć wpływ na przedsiębiorczość, ze względu na oddziaływanie regulacji na koszty transportu. W wyniku rezygnacji z przewidzianych obecnie w ustawie ulg w podatku akcyzowym możliwy jest wzrost cen na wprowadzane do obrotu paliwa silnikowe (benzynę i olej napędowy), co z kolei może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki.

Zapewnienie co najmniej minimalnego (określonego w procentach jako Narodowy Cel Wskaźnikowy) udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku w transporcie, stanowi bowiem obowiązek spoczywający na podmiotach realizujących NCW (wprowadzających paliwa do obrotu), wynikający z ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Obowiązek ten jest realizowany niezależnie od stosowanych ulg akcyzowych stanowiących pomoc publiczną z tytułu wsparcia rynku biopaliw.

Podwyższenie stawek od podatku od towarów i usług może wpływać na przedsiębiorczość w sytuacji, gdy przedsiębiorcy nie będą w stanie przerzucić podwyżki stawek (w całości lub w części) na konsumentów. Należy jednak zwrócić uwagę, że podwyżki (oprócz tych wynikających z wygaśnięcia derogacji) mają charakter tymczasowy, natomiast obniżka stawki podatku z 7% na 5% na podstawowe artykuły żywnościowe ma charakter trwały.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.