



**MINISTERSTWO
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**
Podsekretarz Stanu
Michał Deskur

Warszawa, dnia ¹⁶... marca 2012 r.

DAIN-IV-0232-2/2012

Pan
Tadeusz Chwałka
Przewodniczący
Forum Związków Zawodowych

Szanowny Panie Przewodniczy,

Odpowiadając na pismo l.dz. FZZVI/470/10/02/12 z dnia 10 lutego 2012 r. w sprawie uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw uprzejmie informuję, że realizując postulat zapowiedziany w exposé Prezesa Rady Ministrów, wygłoszony w dniu 18 listopada 2011 r. na pierwszym posiedzeniu Sejmu RP VII Kadencji, dotyczący zwiększenia dyscypliny finansów publicznych, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych pełniło wiodącą rolę w przygotowaniu projektu ustawy, wprowadzającej zmiany w systemie emerytalnym służb mundurowych.

W exposé Pan Premier uznał obowiązujący system emerytur służb mundurowych za jedno ze źródeł nadmiernie powiększających deficyt finansów państwa, wskazując na konieczność wprowadzenia w nim zmian, podkreślając jednocześnie, że proponowane zmiany nie będą dotyczyły funkcjonariuszy i żołnierzy już pełniących służbę, a będą się odnosiły do osób, które rozpoczną służbę po wejściu w życie nowego systemu. Reforma emerytalna, zapowiedziana przez Prezesa Rady Ministrów, ma charakter systemowy i obejmować będzie zarówno powszechny system emerytalny, jak również służby mundurowe.

Odnosząc się do uwagi dotyczącej warunków nabywania prawa do emerytury, uprzejmie informuję, że w projekcie ustawy zaproponowano wydłużenie okresu służby funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych tak, aby nabycie uprawnień emerytalnych następowało po spełnieniu łącznie dwóch warunków: posiadania 25-letniego stażu służby oraz osiągnięcia wieku 55 lat. Uznano bowiem, że dalsze utrzymywanie dotychczasowych rozwiązań emerytalnych w obecnych realiach społeczno-ekonomicznych nie znajduje akceptacji społecznej oraz uzasadnienia z powodu kosztowności

i nieefektywności. Obowiązujący system emerytalny służb mundurowych pochłania wysokie kwoty, które z każdym następnym rokiem ulegają zwiększeniu. Wydatki na emerytury i renty w resorcie obrony narodowej wzrosły od 2005 r. do 2010 r. o blisko 32% z 4,1 mld zł do 5,4 mld zł, z kolei w resorcie spraw wewnętrznych w okresie tym odnotowano wzrost o ok. 53% z 4 mld zł do 6,1 mld zł. Prognozy na następne lata przewidują dalszy wzrost wydatków, który wpłynie będzie na powiększające się obciążenie budżetu państwa. Wzrasta bowiem stale liczba byłych funkcjonariuszy oraz żołnierzy zawodowych, a także członków ich rodzin, uprawnionych do świadczeń emerytalnych i rentowych. W resorcie obrony narodowej liczba świadczeniobiorców wzrosła ze 140 tys. w 2001 r. do 160 tys. w 2010 r., natomiast w resorcie spraw wewnętrznych ze 155 tys. w 2001 r. do 188 tys. w 2010 r.

W zakresie uwag dotyczących podstaw wyliczania wymiaru emerytury uprzejmie informuje, że w projekcie ustawy przyjęto, że podstawą wymiaru emerytury stanowić będzie średnie uposażenie należne z trzech kolejnych kalendarzowych lat służby wraz z nagrodą roczną oraz dodatkami o charakterze stałym. Zastosowane rozwiązanie ma na celu zmianę w zakresie obliczania wysokości emerytury, uniemożliwiająca celowe podwyższenie wynagrodzenia na ostatnio zajmowanym stanowisku, mającego skutkować wzrostem świadczenia emerytalnego. Istotne jest, iż wyboru trzech kolejnych lat kalendarzowych dokonuje funkcjonariusz lub żołnierz zawodowy, a tym samym ma możliwość wskazania najbardziej korzystnego dla siebie okresu, który będzie podstawą do wyliczenia jego przyszłych świadczeń emerytalnych.

Odpowiadając na postulat dotyczący możliwości zwiększania podstawy wymiaru emerytury uprzejmie informuje, że zgodnie z przedłożoną propozycją, emerytura wynosić będzie 60% podstawy jej wymiaru po 25 latach służby i wzrastać będzie o 3% za każdy rok tej służby. Jednocześnie, projektowana regulacja określa maksymalny wymiar emerytury, który nie będzie mógł przekroczyć 75% podstawy. Ustalono, że emerytura będzie mogła być podwyższana o 0,5% podstawy jej wymiaru za każdy miesiąc pełnienia służby na froncie w czasie wojny oraz w strefie działań wojennych. Podwyższenie to będzie następować jedynie za każdy pełny miesiąc, a nie za miesiąc rozpoczęty, tak jak funkcjonuje to obecnie. Jest to jedyna okoliczność pozwalająca na podwyższenie emerytury, bowiem uznano, że premiowanie służby funkcjonariuszy i żołnierzy poprzez zwiększanie podstawy emerytury w związku z warunkami służby jest sprzeczne z założeniami projektowanej nowelizacji, zmierzającej do wydłużenia aktywności zawodowej żołnierzy i funkcjonariuszy.

Odnosząc się do uwag w zakresie możliwości wyboru przystąpienia do nowego systemu emerytalnego uprzejmie informuje, że wprowadzony interwał czasowy ma skłonić funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych, zainteresowanych korzystaniem z nowego systemu emerytalnego, do dłuższego pozostawania w służbie, a tym samym spowodować wydłużenie ich aktywności zawodowej. Jednocześnie wprowadzony okres przejściowy ma wyeliminować możliwość przejścia na emeryturę w ramach nowego systemu emerytalnego na warunkach korzystniejszych niż uzyskanych

w ramach obowiązującego tylko i wyłącznie z powodu, gdyby tego okresu nie było. Zakłada się, że w przyjętym okresie przejściowym nastąpi stopniowe dostosowanie się struktury demograficznej formacji mundurowych do nowego systemu emerytalnego. Przyjmując, że do 2025 r., z Policji odejdzie ok. 66 tys. funkcjonariuszy (ok. 5,5 tys. rocznie), w tym samym czasie do służby wstąpi zbliżona ilość funkcjonariuszy objętych nowym systemem. Spowoduje to, że w 2025 r. ok. 70% funkcjonariuszy Policji będzie objętych nowym systemem emerytalnym. Pozostanie ok. 30% funkcjonariuszy objętych dotychczasowym systemem z możliwością przystąpienia do nowego systemu. Szacuje się, że do końca 2012 r. potencjalną możliwość odejścia na emeryturę będzie posiadało ok. 50% funkcjonariuszy. Nastąpi więc oczekiwana zmiana struktury demograficznej w służbach, a tym samym wydłużenie aktywności zawodowej funkcjonariuszy.

Nadmieniam, że projekt zawiera propozycje zmiany w ustawach pragmatycznych służb, które mają jedynie charakter porządkowy i zmierzają do ujednoczenia przepisów emerytalnych funkcjonariuszy, ponieważ nieuzasadnionym jest umieszczanie przepisów o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy oraz ich rodzin w ustawach pragmatycznych służb w sytuacji, gdy istnieją odrębne regulacje prawne w tym zakresie.

Należy podkreślić, że propozycje zmiany w ustawach pragmatycznych służb, wbrew zgłaszanym obawom, nie wprowadzają zmian w zakresie warunków nabywania uprawnień do rent inwalidzkich i rodzinnych.

Podkreślenia wymaga, że zgodnie z zapowiedzią Prezesa Rady Ministrów, projekt ustawy zakłada, że nowy system emerytar mundurowych obejmie wyłącznie żołnierzy powołanych do służby i funkcjonariuszy przyjętych do służby po raz pierwszy po dniu 31 grudnia 2012 r.

Z poważaniem

PODSEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych

Michał DESKUR